

# ДОКЛАД

До	Висшия адвокатски съвет
От	Комисията по въпросите на електронното правосъдие и електронните адвокатски регистри
Относно	Избор на доставчик на услуга „Управление на проекти (Project Management)“
Дата	10.01.2022 г.

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,**

1. В хода на работата на Комисията по въпросите на електронното правосъдие и електронните адвокатски регистри, а и на ВАДвС като цяло, беше достигнат извод, че основна причина, довела до завареното от настоящия състав на ВАДвС състояние на ЕАР в частност, и общо на процесите по дигитализация на адвокатурата, е липсата на необходимите специални знания у преговарящите, договарящите се и контролиращи изпълнението по различните договори с различните изпълнители, от страна на ВАДвС.  
  
Беше установено, че всичко това е довело и продължава да води до значителни технически, финансови и репутационни проблеми за ВАДвС.  
  
Тези изводи бяха потвърдени и от ИТ-анализатора г-н Тихомир Петров, на когото беше предоставена възможност, съгласно Решението на ВАДвС, да извърши общ структурно-функционален анализ на системата на ЕАР, приключил с доклад – „Базов анализ на имплементацията на регистрите на българската адвокатура“.
2. След проведени консултации с г-н Тихомир Петров и след решение на ВАДвС, на 03.11.2021 г. бяха отправени, с краен срок за приемане на оферти – 05.12.2021 г., в последствие удължен до 12.12.2021 г.:
  - 2.1 публична покана за представяне на оферти за предоставяне на услугата „Управление на проекти (Project Management)“; и
  - 2.2 публична покана за представяне на кандидатури за специалист с профил "Управление на проекти (Project Management)"
3. Заложеният критерий за оценка на офертите е „икономически най-изгодна оферта“. Крайното класиране на допуснатите до участие оферти се извършва на база комплексна оценка за всяка оферта. Комплексната оценка се формира като сбор от 3 основни компонента: оценка на предлаганата цена (K1), оценка на профила на екипа (K2), оценка

на база демонстриран предишен опит (К3). общата оценка (ОО) ще бъде изчислена на база на следната формула:  $ОО = 0.4 * K1 + 0.3 * K2 + 0.3 * K3$ .

4. До изтичането на определения в поканата срок в деловодството на ВАДВС са получени три оферти, както следва:

#### 4.1 **Оферта от „БИСОФТ“ ЕООД, ЕИК 115564538**

Видно от изложеното представяне, дружеството извършва дейност с основен акцент към създаването на уеб приложения, електронна търговия, системи за управление на бизнеса, разработване на софтуер за специализирани хардуерни устройства, интернет реклама, мобилни приложения, техническа поддръжка и консултация. Поддържа софтуерните системи „Правна помощ“ и „Служебни защиты“. Разработен е и „Комуникационен модул“, чрез който се осъществява електронен обмен на данни между интегрираната инстанция и съответната адвокатска колегия, който функционира на територията на област София, Пловдив, Варна, Добрич, Шумен и Стара Загора.

Липсва информация за притежавани сертификати съгласно стандартите ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013.

От справка в ТР се установява, че капиталът на дружеството е 10 000 лева, има най-малко три приключени финансови години.

Липсва информация за сумарно реализиран оборот за последните три години на поне 100 000 лева.

Представени са референции от председателя на Национално бюро за правна помощ от месец май, 2010 г., председателя на Адвокатска колегия – София от месец октомври, 2009 г., от председателя на Адвокатски съвет – Пловдив от месец март, 2008 г., от председателя на Адвокатска колегия – Варна от месец юли, 2014 г., от Председателя на Административен съд София град от месец май, 2017 г., от съдия Владимира Янева, Председател на СГС от месец февруари, 2015 г., от Председателя на Окръжен съд – Пловдив от месец април, 2017 г. и от две търговски дружества от месец юни, 2021 г. и без дата, съответно.

Цена: 35 лв., без ДДС за 1 човекочас; общо 3050 лв., без ДДС за месечен абонамент, без да е посочено колко човекочаса включва абонамента. При делене на общата сума на часовата ставка се получават приблизително 87 часа. Възможно е да става въпрос за грешка при изписването на общата сума и да са имали предвид „3500 лв. без ДДС“ като обща цена, така че да абонаментът да обхване 100 часа.

#### 4.2 **Оферта от „ПРОСЪПОРТ“ ООД, ЕИК 202320524**

Видно от изложеното представяне, дружеството се занимава основно с предоставяне на услуги в областта на мрежова информационната сигурност, софтуерна инвентаризация, мониторинг и профилактика на сървърни операционни системи, антивирусна защита. Отделно е сервизен партньор на Dell Technologies и Fujitsu - извършва сервизна и гаранционна поддръжка на хардуера на преноси компютри, сървъри, монитори.

Дружеството притежава сертификати съгласно стандартите ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013.

От справка в ТР се установява, че капиталът на дружеството е 1 000 лева и има най-малко три приключени финансови години.

Липсва информация за сумарно реализиран оборот за последните три години на поне 100 000 лева

Представени са референции от Заместник-председателя на Комисията за защита от дискриминация от месец декември, 2021 г., и от две търговски дружества от месец декември, 2021 г.

Цена: 80 лв., без ДДС за 1 човекочас; общо 6 400 лв., без ДДС за месечен абонамент, включващ 80 човекочаса. При надхвърляне на границата от 80 работни часа в рамките на месеца, часовата ставка за всеки следващ работен час е 100 лв., без ДДС.

#### 4.3 **Оферта от „ЛЕКС.БГ“ ЕАД, ЕИК 131468681**

Видно от изложеното представяне, дейността на дружеството се изразява основно в изграждане, развитие и поддръжка на най-богатият на актуално съдържание български правен портал. Той е в Топ 50 на всички сайтове в България, по данни на "Gemius". Нареща се на 5-о място в категория "Бизнес сайтове" на същата класация. Другите дейности, които развива дружеството са поддръжка на сайтовете на регионални адвокатски колегии, публикуване на годишни финансови отчети и обяви за работа, предоставяне на консултантски услуги, правни консултации, бизнес консултации включително проучвания, бизнес анализи, стратегии, консултиране в областта на административното обслужване и електронно управление. ЛЕКС.БГ изпълнява от 2004 г. до 31.12.2018 г. успешно договора с Висш адвокатски съвет за изработка и поддръжка на регистрите на българската адвокатурата.

Дружеството притежава сертификати съгласно стандартите ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013.

Дружеството декларира, а и от справка в ТР се установява, че капиталът на дружеството е 150 000 лева и има най-малко три приключени финансови години.

Дружеството декларира реализиран оборот за последните три години на поне 100 000 лева, по конкретно – 1,200,000 лева.

Представени са референции от „СИЕЛА НОРМА“ АД от месец ноември, 2021 г. и две референции от „АИМС ТЕХ“ ООД от месец декември, 2021 г. във връзка с услуги по кандидатстване и управление на два различни проекта.

Цена: 50 лв., без ДДС за 1 човекочас; общо 5 000 лв., без ДДС за месечен абонамент, включващ 100 човекочаса.

5. До изтичането на определения в поканата срок в деловодството на ВАДвС са получени 7 броя кандидатури от физически лица по обявата за специалист с профил „Управление на проекти (Project Management)“.
6. В изпълнение на решението на ВАДвС от 11.11.2021 г., прието по предложение на Комисията, направено с Доклад от 08.11.2021 г., получените оферти и кандидатури бяха изпратени на г-н Тихомир Петров за анализи и препоръки, които той предостави. По въпроса дали да бъде сключен договор с външен доставчик на услугата или да бъде наето лице по трудов или граждански договор от ВАДвС, мнението на г-н Петров е следното:

*„По-добрия вариант категорично е да работите с външна компания. Ползите са много, но основните са, че вашия предмет на дейност не е свързан с информационните технологии и поради това бихте изпитвали трудности да менажирате бъдещ ваш служител. Най-малкото процеса по onboarding ще е много труден, а да не говорим за хипотезата в която ще наемете някой, който няма да успее да се справя със задълженията си (тогава вече забавянето, което ще се получи, а и самия разход ще са много големи). Също така рискувате да изпаднете в положение на безтегловност при евентуално неочаквано напускане на служител (или при продължителен болничен, дълги отпуски, т.н.).“*

Мнението на Комисията е същото.

7. По отношение на постъпилите оферти от трите дружества Комисията счита, че:
- 7.1 Офертата на “ПРОСЪПОРТ“ ООД би следвало да не бъде „допусната до участие“, тъй като дружеството не отговаря на изискванията на условията за капитал.
- 7.2 Офертите на „БИСОФТ“ ЕООД и „ЛЕКС.БГ“ ЕАД отговарят на поставените условия, следва да бъдат допуснати до участие и следва да бъдат класирани, прилагайки предварително зададената формула  $OO = 0.4 * K1 + 0.3 * K2 + 0.3 * K3$ .
- 7.3 Мнението на г-н Тихомир Петров по получените оферти е следното:

*„Относно фирмите, според мен офертата на Лекс.БГ е ок. Предложената цена е напълно разумна, а още по-важното е че сферата на дейност на компанията е тясно обвързана както с ИТ така и с "правния свят". Това би било от голяма полза не само в дългосрочен, но и в краткосрочен план, защото Лекс.бг ще могат да навлязат много бързо в проекта. Съвета ми обаче е да въведете едно от двете уточнения (т.е. 1 или 2):*

*1. Договора да е на часова ставка от 50 лв., до 100 часа на месец (т.е. може някой месец да ги ангажирате и 2 часа и съответно да платите само толкова). Като добавите, че с потвърждение по мейл от ваш представител да можете да одобрявате и допълни часове на 100-те.*

*2. Договора да е за фиксирани 100 часа, но да можете да прехвърляте часове от месец в месец в рамките на месеца (т.е. ако в даден месец използвате 2 часа само, то да можете*

останалите 98 часа да ги ползвате в следващите 3 месеца като допълнение към останалите ви часове)“.

- 7.4 Вземайки предвид съдържанието на офертите и публично достъпна информация за кандидатите<sup>1</sup>, Комисията поставя следните оценки:

	Цена (К1)	Профил на екипа (К2)	Предишен опит (К3)
„БИСОФТ“ ЕООД	2	1	1
„ЛЕКС.БГ“ ЕАД	1	2	2

- 7.5 Прилагайки предварително зададената формула  $ОО = 0.4 * K1 + 0.3 * K2 + 0.3 * K3$ , Комисията класира офертите, както следва:

**Първо място** - „ЛЕКС.БГ“ ЕАД с обща оценка  $3.4 = 0.4 * 1 + 0.3 * 2 + 0.3 * 2$ ;

**Второ място** - „БИСОФТ“ ЕООД с обща оценка  $1.4 = 0.4 * 2 + 0.3 * 1 + 0.3 * 1$ .

## 8. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА РЕШЕНИЯ

При така изложеното по-горе, Комисията прави следните предложения за решения на ВАдвС, по отношение на резултата от обявата с покана за оферти за предоставяне на услугата „Управление на проекти (Project Management)“ и резултата от обявата за специалист с профил „Управление на проекти (Project Management)“:

- 8.1 Офертата на „ПРОСЪПОРТ“ ООД, ЕИК 202320524 не се допуска до участие, тъй като дружеството не отговаря на предварително обявените изисквания за капитал в размер на 10 000 лева или повече.

- 8.2 Прилагайки предварително зададената формула  $ОО = 0.4 * K1 + 0.3 * K2 + 0.3 * K3$ , класира допуснатите до участие оферти, както следва:

Първо място - „ЛЕКС.БГ“ ЕАД с обща оценка  $3.4 = 0.4 * 1 + 0.3 * 2 + 0.3 * 2$ ;

Второ място - „БИСОФТ“ ЕООД с обща оценка  $1.4 = 0.4 * 2 + 0.3 * 1 + 0.3 * 1$ .

- 8.3 Принципно одобрява сключването на договор за предоставяне на услугата „Управление на проекти (Project Management)“ с „ЛЕКС.БГ“ ЕАД.

- 8.4 Възлага на Председателя на ВАдвС и на председателя на Комисията по въпросите на електронното правосъдие и електронните адвокатски регистри да организират и проведат среща с представители на класирания на първо място участник „ЛЕКС.БГ“ ЕАД, на която да бъдат обсъдени възможностите за изменение/подобрене на офертата в смисъла, предложен от г-н Тихомир Петров – т. 7.3 по-горе. На тази среща да бъдат поканени

<sup>1</sup> Към датата на този доклад Просъпорт ООД е страна по най-малко пет висящи съдебни дела срещу АК-Пазарджик, АК-Сливен и единия от референтите си - Националното бюро за правна помощ.

членовете на Комисията по въпросите на електронното правосъдие и електронните адвокатски регистри и г-н Тихомир Петров. Срещата да бъде проведена в седмицата между 17 - 21 януари 2021 г.

- 8.5 Резултат от проведената среща да бъде докладван преди следващото заседание на съвета, с цел обсъждане и приемане на решение за сключване на договор за предоставяне на услугата „Управление на проекти (Project Management) с „ЛЕКС.БГ“ ЕАД.
- 8.6 Отлага вземането на решение за назначаване на специалист с профил „Управление на проекти (Project Management) за неопределено време.

---

**Асен Георгиев (председател)**